



АДМИНИСТРАЦИЯ
Муниципального района
«ЖУКОВСКИЙ РАЙОН»
Калужской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
г. Жуков

03 ноября 2021 г.

№ 982

**Об основных направлениях бюджетной
и налоговой политики муниципального
района «Жуковский район» на 2022 год
и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Жуковский район», утвержденным Решением Районного Собрания МО «Жуковский район» от 25.10.2007 года № 244 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Жуковский район» (в ред. Решений Районного Собрания МО «Жуковский район» от 17.06.2010г. № 51, от 27.02.2014 № 20, от 30.04.2015 № 28, от 28.02.2019 № 11, с изм., внесенными Решениями Районного Собрания МО "Жуковский район" от 08.10.2015 № 70, от 20.10.2016 № 42, от 22.10.2020 № 43), администрация муниципального района «Жуковский район» **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Жуковский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению к настоящему постановлению.

Глава администрации

А.В. Суярко

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Жуковский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Жуковский район» определяет основные задачи, учитываемые при составлении проекта бюджета муниципального района «Жуковский район» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и направлена на решение национальных целей развития, определённых в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указы № 204 и № 474), Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Жуковский район» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее - Основные направления) являются базой для формирования местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и определяют стратегию действий администрации МР «Жуковский район» в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, и подходов к его формированию.

I. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы муниципального образования и сбалансированности местного бюджета.

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета Жуковского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

3. Безусловное исполнение всех социально значимых обязательств государства и достижение целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указами № 204 и № 474, а также результатов входящих в их состав региональных проектов.

4. Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, установленных соответствующими местными нормативными актами о налогах, пересмотру условий их предоставления.

5. Реализация механизма инициативного бюджетирования в целях прямого вовлечения населения в решение приоритетных социальных проблем местного значения, принятие конкретных решений по расходованию средств на данные цели и осуществление общественного контроля за эффективностью и результативностью их использования.

6. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

- Формирование реалистичного прогноза поступления доходов с учетом преодоления последствий распространения в 2020 – 2021 годах новой коронавирусной инфекции и поэтапного восстановления экономики, минимизация рисков несбалансированности бюджета;
- реализация Программы финансового оздоровления;
- улучшение администрирования доходов бюджетной системы с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет района, соответствующего уровню экономического развития района и отраслей производства;
- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, стимулирование модернизации действующих предприятий, совершенствование бюджетного и налогового законодательства;
- финансовое обеспечение реализации приоритетных для Жуковского района задач, достижение показателей результативности, установленных национальными проектами, входящими в их состав региональными проектами, муниципальными программами;
- обеспечение сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 14.11.2017 N 548), в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;
- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;
- совершенствование финансовой поддержки семей с детьми в целях усиления её адресности и стабилизации демографической ситуации;
- реализация комплекса мер в рамках национальной социальной инициативы, в том числе путём расширения практики социальных контрактов и оказания социальных услуг некоммерческими организациями;
- повышение доступности образования путем создания новых мест в дошкольных и общеобразовательных организациях;
- модернизация школьной системы образования, в том числе в рамках реализации программы капитальных ремонтов общеобразовательных организаций;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры на условиях софинансирования из федерального бюджета путём реконструкции и капитального ремонта сельских домов культуры, модернизации библиотек, включая создание модельных библиотек, реконструкции, капитального ремонта и оснащения детских театров и муниципальных музеев;
- реализация мероприятий по формированию современной городской среды и

комплексному развитию сельских территорий;

- осуществление финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия населения в местном развитии, выявления и решения приоритетных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов;

- развитие межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности муниципальных образований Жуковского района в содействии развитию экономики территорий и формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов;

- совершенствование механизмов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

- обеспечение открытости, прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами, гарантирующих обществу право на доступ к открытым муниципальным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте администрации муниципального образования.

III. Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов при формировании проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Формирование проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется исходя из необходимости реализации основных задач - обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы муниципального образования и сбалансированности местного бюджета, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета с учетом ориентирования на достижение национальных целей развития, а также преодоления последствий распространения в 2020 - 2021 годах новой коронавирусной инфекции и поэтапного восстановления экономики.

2. Прогноз доходов и расходов местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируется на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также в соответствии с федеральным и областным бюджетным и налоговым законодательством и проектами федеральных и областных законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство.

3. Формирование расходной части местного бюджета осуществляется исходя из необходимости решения задач, достижения целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указами № 204 и № 474, а также результатов, входящих в их состав региональных проектов.

Расходная часть местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формируется в рамках муниципальных программ муниципального района «Жуковский район», перечень которых утвержден постановлением администрации МР «Жуковский район» от 23.10.2013 № 1541 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального района «Жуковский район» (с учетом внесенных изменений) и мероприятий, которые не вошли в муниципальные программы муниципального образования.

При этом в основе формирования проекта местного бюджета должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов.

4. Расходы, финансирование которых осуществляется за счет целевых

межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, прогнозируются в объемах, предусмотренных проектом закона Калужской области "Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов".

5. Планирование бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий, финансируемых из вышестоящих бюджетов, осуществляется исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства из вышестоящих бюджетов для муниципального образования в объеме, предусмотренном соответствующими постановлениями Правительства Калужской области, другими нормативными правовыми актами и соглашениями.

6. Условно утверждаемые расходы на 2023 и 2024 годы планируются в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений муниципального образования осуществляется исходя из необходимости обеспечения сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в ред. Указа Президента Российской Федерации от 14.11.2017 N 548), в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы ежегодно с 1 января 2022 - 2024 годов, а также с учетом положений Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

При этом не менее 30 процентов расходов на реализацию данных мероприятий должно быть обеспечено за счет:

- внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структуры и повышения эффективности бюджетных расходов;
- средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений муниципального образования, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, и на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования, лиц, замещающих муниципальные должности муниципальной службы, а также работников органов исполнительной власти муниципального образования, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы муниципального образования, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих, рассчитываются с учетом ежегодной индексации с 1 октября на прогнозируемый уровень инфляции, определенный на федеральном уровне, в 2022 году - 4,0%, в 2023 году - 4,0%, в 2024 году - 4,0%.

8. Субсидии муниципальным учреждениям на иные цели формируются в размере, необходимом для уплаты налогов и других обязательных платежей и расходов, а также в случаях необходимости софинансирования государственных программ Российской Федерации.

9. Бюджетные ассигнования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитываются с учетом уменьшения бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также по расходам, которые утратили свою актуальность и значимость или признаны неэффективными.

10. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств учитываются в полном объеме в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, и численностью соответствующей категории

граждан.

11. Расходы на дорожное хозяйство планируются в соответствии с решением Районного Собрания муниципального образования «Жуковский район» от 30.01.2014 № 7 «О создании муниципального дорожного фонда МО «Жуковский район» и об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде».

12. Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

13. В целях прямого вовлечения населения в выявление и решение приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов будут предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию инициативных проектов.

14. С учетом соблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, могут быть изменены предварительные индексы и пересмотрены объемы средств на реализацию расходных обязательств.

Кроме того, условия, используемые при составлении проекта местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, могут быть скорректированы в соответствии с принятым на федеральном уровне механизмом реализации национальных проектов в случае передачи расходных полномочий в рамках проводимой на федеральном уровне работы по совершенствованию разграничений полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также в случае изменения условий формирования бюджета на федеральном уровне.