



Приложение
к постановлению администрации
МР «Жуковский район»
от 29 09 ноября 2022 г. № 802

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Жуковский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика муниципального района «Жуковский район» определяет основные задачи, учитываемые при составлении проекта бюджета муниципального района «Жуковский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, и направлена на достижение национальных целей развития, определённых в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (в ред. Указов Президента Российской Федерации от 19.07.2018 № 444, от 21.07.2020 № 474) и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указы № 204 и № 474), Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Жуковский район» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее - Основные направления) являются базой для формирования местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и определяют стратегию действий администрации МР «Жуковский район» в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений.

Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, подходов к формированию его характеристик и прогнозируемых параметров и дальнейшее повышение эффективности использования бюджетных средств.

I. Основные задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципальных образований Жуковского района как базового принципа ответственной бюджетной политики района.

2. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета Жуковского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

3. Поддержка наиболее пострадавших отраслей экономики вследствие введения иностранными государствами санкционных мер, которая позволит нивелировать негативные последствия принимаемых ограничительных мер.

4. Безусловное исполнение всех социально значимых обязательств государства и стратегическая приоритизация расходов бюджета, направленных на достижение целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указами № 204 и № 474, а также результатов входящих в их состав региональных проектов.

5. Проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, установленных соответствующими решениями муниципальных образований о налогах, пересмотру условий их предоставления.

6. Поддержка инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории муниципального района, и обеспечение стабильных налоговых условий для ведения предпринимательской деятельности.

7. Продолжение реализации механизма инициативного бюджетирования в муниципальных образованиях района, расширение его практик, в том числе молодёжного направления, и их развитие, распространение передового опыта в целях прямого вовлечения граждан в решение приоритетных социальных проблем местного значения, принятие конкретных решений по расходованию средств на данные цели и осуществление общественного контроля за эффективностью и результативностью их использования.

8. Совершенствование межбюджетного регулирования во взаимодействии с органами местного самоуправления района с целью повышения эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образованиях района, повышение уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу.

9. Обеспечение высокого уровня открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальном районе и высокого качества управления муниципальными финансами.

II. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

- Формирование реалистичного прогноза поступления доходов с учётом влияния внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в муниципальном районе, так и в Калужской области, и в Российской Федерации в целом;

- реализация мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов, оптимизации расходов и повышению эффективности использования бюджетных средств, сокращению муниципального долга;

- улучшение администрирования доходов бюджетной системы с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет района, соответствующего уровню экономического развития муниципального района и отраслей производства;

- повышение эффективности реализации мер, направленных на расширение налоговой базы по имущественным налогам путём выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

- поддержка инвестиционной активности субъектов предпринимательской деятельности, стимулирование модернизации действующих предприятий, совершенствование бюджетного и налогового законодательства;

- финансовое обеспечение реализации приоритетных для муниципального района задач, достижение показателей результативности, установленных национальными проектами, государственными программами Калужской области и входящими в их состав региональными проектами, а также муниципальными программами;

- обеспечение сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного

исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учётом их приоритизации, оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- сокращение невостребованных и необеспеченных контрактами расходов в целях обеспечения сбалансированности бюджета и повышения финансовой дисциплины органов местного самоуправления района;

- совершенствование финансовой поддержки семей с детьми в целях усиления её адресности и стабилизации демографической ситуации;

- повышение доступности образования путём создания новых мест в дошкольных и общеобразовательных организациях, в том числе с применением механизма государственно-частного партнёрства;

- укрепление и модернизация объектов инфраструктуры детского отдыха и оздоровления детей;

- укрепление материально-технической базы учреждений культуры на условиях софинансирования из федерального бюджета путём реконструкции и капитального ремонта сельских домов культуры, модернизации библиотек, включая создание модельных библиотек, реконструкции, капитального ремонта и оснащения детских театров и муниципальных музеев;

- развитие туризма в малых городах и сельского туризма;

- реализация мероприятий по вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения, развитию мелиоративного и агропромышленного комплекса;

- реализация мероприятий по формированию современной городской среды и комплексному развитию сельских территорий;

- осуществление финансовой поддержки инициативных проектов в целях активизации участия граждан в местном развитии, выявления и решения приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов;

- развитие межбюджетных отношений с органами местного самоуправления района, направленное на поддержание устойчивого исполнения и сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности предоставления и использования межбюджетных трансфертов, реализацию новаций в сфере межбюджетных отношений;

- усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности муниципальных образований района в содействии развитию экономики территорий и формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов;

- проведение взвешенной долговой политики муниципального района с учётом сохранения оптимального уровня долговой нагрузки на бюджет и её равномерного распределения по годам;

- совершенствование механизмов осуществления внутреннего муниципального финансового контроля;

- обеспечение высокого уровня открытости, прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами, гарантирующих гражданам право на доступ к открытым бюджетным данным, в том числе в рамках размещения финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе в муниципальных образованиях района на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, а также на официальном сайте администрации муниципального района, сохранение достигнутых позиций в рейтингах муниципальных образований Калужской области по уровню открытости бюджетных данных и качеству управления муниципальными финансами.

III. Реализация основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов при формировании проекта местного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

1. Формирование проекта бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется исходя из необходимости реализации основных задач - обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы муниципального района, обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района, с учётом ориентирования на достижение национальных целей развития, а также в условиях влияния внешних санкционных ограничений на экономическую ситуацию как в Жуковском районе, так и в Калужской области, и в Российской Федерации в целом;

2. Прогноз доходов и расходов бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формируется на основе показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также в соответствии с федеральным и областным бюджетным и налоговым законодательством и проектами федеральных и областных законов по внесению изменений в бюджетное и налоговое законодательство.

3. Формирование расходной части бюджета муниципального района осуществляется исходя из необходимости решения задач, достижения целей и целевых показателей национальных проектов, определенных в соответствии с Указами № 204 и № 474, а также результатов, входящих в их состав региональных проектов.

Расходная часть бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов формируется в рамках государственных программ Калужской области, ведомственных целевых программ и мероприятий, которые не вошли в государственные программы Калужской области, муниципальных программ муниципального района «Жуковский район», перечень которых утвержден постановлением администрации МР «Жуковский район» от 23.10.2013 № 1541 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального района «Жуковский район» (с учётом внесенных изменений) и мероприятий, которые не вошли в муниципальные программы муниципального образования.

При этом в основе формирования проекта бюджета муниципального района должно быть распределение бюджетных ресурсов в прямой зависимости от достижения конкретных результатов, а также сопоставления целей и задач муниципальных программ с показателями региональных проектов и государственных программ Калужской области.

4. Расходы, финансирование которых осуществляется за счёт целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из вышестоящих бюджетов, прогнозируются в объёмах, предусмотренных проектом закона Калужской области "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов".

5. Планирование бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий, финансируемых из вышестоящих бюджетов, осуществляется исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства из вышестоящих бюджетов для муниципального образования в объёме, предусмотренном соответствующими постановлениями Правительства Калужской области, другими нормативными правовыми актами и соглашениями.

6. Условно утверждаемые расходы на 2024 и 2025 годы планируются в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Формирование расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений муниципального образования осуществляется исходя из необходимости

обеспечения сохранения на достигнутом уровне целевых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в части повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы ежегодно с 1 января 2023 - 2025 годов, а также с учетом положений Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда».

При этом не менее 30 процентов расходов на реализацию данных мероприятий должно быть обеспечено за счёт:

- внутренних ресурсов, полученных в результате оптимизации структуры и повышения эффективности бюджетных расходов по соответствующим органам исполнительной власти муниципального образования;

- средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Бюджетные ассигнования на оплату труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений муниципального образования, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, и на оплату труда муниципальных служащих муниципального образования, лиц, замещающих муниципальные должности, а также работников органов исполнительной власти муниципального образования, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы муниципального образования, и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по должностям служащих и по профессиям рабочих, рассчитываются с учётом ежегодной индексации с 1 октября на прогнозируемый уровень инфляции, определенный на федеральном уровне, в 2023 году – 6,1%, в 2024 году - 4,0%, в 2025 году - 4,0%.

8. Субсидии муниципальным учреждениям на иные цели формируются в размере, необходимом для уплаты налогов и других обязательных платежей и расходов, а также в случаях необходимости софинансирования государственных программ Калужской области.

9. Бюджетные ассигнования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитываются с учётом уменьшения бюджетных ассигнований по расходным обязательствам ограниченного срока действия, а также по расходам, которые утратили свою актуальность и значимость или признаны неэффективными.

Допускается недоведение бюджетных ассигнований в целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального района, за исключением нормативно обусловленных расходов, в том числе на сумму переходящих на начало года остатков, имеющих тенденцию образования в динамике.

10. Бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств учитываются в полном объёме в соответствии с нормативными правовыми актами, устанавливающими эти обязательства, и численностью соответствующей категории граждан.

Бюджетные ассигнования на предоставление льгот и социальных выплат отдельным категориям граждан, меры социальной поддержки которых отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации, планируются исходя из численности соответствующей категории граждан и предоставления выплат и льгот в размерах, проиндексированных ежегодно с 1 февраля в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции, определённым на федеральном уровне, в 2023 году - 6,1%, в 2024 году - 4,0%, в 2025 году - 4,0%.

11. Расходы на дорожное хозяйство планируются в соответствии с решением

Районного Собрания муниципального образования «Жуковский район» от 30.01.2014 № 7 «О создании муниципального дорожного фонда МО «Жуковский район» и об утверждении Положения о муниципальном дорожном фонде».

12. Бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуг на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов рассчитываются исходя из планируемой индексации регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

13. Планирование бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджетам муниципальных образований осуществляется с учетом необходимости решения приоритетных задач социально-экономического развития муниципального района "Жуковский район" и повышения самостоятельности органов местного управления.

В целях прямого вовлечения граждан, в том числе молодёжи, в выявление и решение приоритетных социальных проблем местного уровня, а также привлечения для их решения всех доступных местных ресурсов будут предусмотрены межбюджетные трансферты на реализацию инициативных проектов.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации планируется заключение соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Жуковского района, являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, и осуществление мониторинга соблюдения условий данных соглашений.

Для создания условий, обеспечивающих предсказуемость, прозрачность и стабильность предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Калужской области, планируется распределение Законом Калужской области "Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов" всех межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Калужской области, за исключением межбюджетных трансфертов, распределяемых на конкурсной основе, предоставляемых по результатам мониторинга исполнения бюджетов муниципальных образований Калужской области, а также предоставляемых в целях поощрения и (или) стимулирования муниципальных образований в соответствии с нормативными правовыми актами, принятыми государственными органами исполнительной власти Калужской области.

В целях обеспечения платежеспособности муниципальных образований Калужской области планируется сохранение механизма предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета местным бюджетам по ставке 0,1 процента годовых.

14. С учетом соблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, могут быть изменены предварительные индексы и пересмотрены объёмы средств на реализацию расходных обязательств.

Кроме того, условия, используемые при составлении проекта бюджета муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, могут быть скорректированы в соответствии с принятым на федеральном уровне механизмом реализации национальных проектов в случае передачи расходных полномочий в рамках проводимой на федеральном уровне работы по совершенствованию разграничений полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления до прогнозируемого уровня инфляции за текущий год с учётом имеющихся бюджетных ресурсов, а также в случае изменения условий формирования бюджета на федеральном и областном уровнях.