

Жуковский район
Муниципальный земельный контроль.
Доклад

Раздел 1.
Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль на территории Жуковского района осуществляется в соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства РФ от 23.04.2012 г. № 369 « О признаках неиспользования земельных участков с учетом особенностей ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности с субъектах Российской Федерации», Административным регламентом по предоставлению муниципальной услуги «Муниципальный земельный контроль на территории МР «Жуковский район», утвержденный Постановлением администрации МР «Жуковский район» за № 751 от 20.05.2014 г., Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель сельскохозяйственного назначения на территории МО «Жуковский район», утвержденного Решением Районного Собрания МО «Жуковский район» № 29 от 30.04.2015 г.

Раздел 2.
Организация государственного контроля (надзора),
муниципального контроля

Административный регламент и Положение определяет порядок осуществления администрацией муниципального района «Жуковский район» (далее администрация МР «Жуковский район») муниципального земельного контроля (далее - муниципальный контроль) за использованием земель сельскохозяйственного назначения независимо от их форм собственности и целевого назначения физическими лицами, юридическими лицами, организациями всех организационно-правовых форм, их руководителями, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль на территории МО "Жуковский район".

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование деятельности по муниципальному земельному контролю осуществляется из бюджета муниципального образования в порядке, определенном бюджетным законодательством.

В администрации МР «Жуковский район» полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на землях сельскохозяйственного назначения на территории муниципального образования "Жуковский район" возложены на заместителя заведующего отделом сельского хозяйства и социального обустройства села администрации МР "Жуковский район". В компетенции по проведению мероприятий муниципального земельного контроля находятся следующие вопросы:

- а) соблюдение требований по использованию земель;
- б) соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- в) соблюдение порядка переуступки права пользования землей;
- г) предоставление достоверных сведений о состоянии земель;
- д) использование земельных участков по целевому назначению;
- е) выполнение требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- ж) исполнение предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами;
- з) выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

В администрации МР «Жуковский район» сформирована межведомственная комиссия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории МО «Жуковский район».

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (выездных и документальных) основанием принятия решения о проведении проверки является:

- ежегодный план проведения проверок;
- истечение срока исполнения предписаний об устранении ранее выявленных нарушений;
- получение от органов государственной власти, организаций и граждан документов и иных доказательств, свидетельствующих о наличии признаков нарушений земельного законодательства;
- получение документов в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при наличии оснований, установленных в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
- приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям

Плановые проверки соблюдения земельного законодательства физическими лицами проводятся не чаще одного раза в два. Основаниями для включения в план проверок физических лиц являются:

- а) истечение трех лет со дня проведения плановой проверки соблюдения обязательных требований земельного законодательства и требований, установленных муниципальными правовыми актами;
- б) поступление обращений или заявлений юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления о фактах нарушения обязательных требований земельного законодательства и требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Муниципальный земельный контроль юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с утвержденным администрацией МР "Жуковский район" и согласованным с прокуратурой Жуковского района ежегодным планом-графиком. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут быть проверены не чаще чем один раз в три года с момента возникновения права собственности. Истечение трехлетнего срока является основанием для проведения плановой проверки и включения в ежегодный план-график проверок. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документальной проверки и (или) выездной проверки с учетом требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Отдел сельского хозяйства и социального обустройства села администрации МР «Жуковский район» не является уполномоченным органом по составлению протоколов об административных правонарушениях, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направляются в Жуковский отдел Управления Росреестра по Калужской области и Управление Россельхознадзора Калужской области для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном действующим законодательством. В случае выявления незначительных нарушений, собственнику выдается предписание об их устранении.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль на территории МО «Жуковский район» осуществляется с 2006 года по настоящее время. За этот период проведена 45 проверок, на площади 323782942 квадратных метров. В т.ч. в 2006 году - 4 проверки на площади – 3774 га.; 2007 год - 15 проверок, на площади 1,4 га.; 2008 год – 12 проверок, площадь - 13656 га.; 2009 год – 1 проверка, площадь -134 га.; 2010 год – пять проверок, -17 га; 2011 год – 4 проверки, 152 га.; 2012 год – 4 проверки, 123 га.

В 2013 году по плану проверок проведено 3 проверки. В соответствии с дополнительным планом – проверок совместно с прокуратурой Жуковского района проведено 12 проверок, выявлено 1 нарушение.

За 2014 год согласно плану – графику проверено 7 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по 2 юридическим лицам материалы проверок с выявленными нарушениями направлены в Управление Россельхознадзора по Калужской области, один материал рассмотрен, выписан административный штраф в размере 40000 руб. В соответствии с требованиями прокуратуры Жуковского района проведены 3 внеплановые проверки, несоблюдения земельного законодательства выявлены у двух юридических лиц, материалы для рассмотрения направлены в Управления Росреестра по Калужской области, отдел в Жуковском районе, выписан штраф 40000 руб. и 2000 руб.

В 2015 году согласно плану-графику было запланировано 15 проверок юридических лиц имеющих в собственности или в аренде земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения на площади около 1638 га. Из них проведено 10 проверок: материалы по 2 юридическим лицам направлены в органы государственного контроля для привлечения к административной ответственности (один материал рассмотрен и сумма штрафа по ч.2 ст. 8.8 КоАП РФ составила - 200 000 руб.). По двум актам проверок юридических лиц, проведенным, в конце 2014 года вынесены постановления в 2015 году о привлечении к административной ответственности по ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ и выписаны штрафы на сумму: 2000 рублей и 40 000 рублей.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целях повышения уровня эффективности при проведении проверок земель сельскохозяйственного назначения, а также с целью охвата большего количества проверяемых площадей необходимо установить ограничения передачи прав собственности, так как при получении уведомления о проведении проверки в рамках муниципального земельного контроля, собственники не использующие земельные участки перерегистрируют их, что не позволяет провести контрольные мероприятия.

Так же необходимо продолжать мониторинг земель сельскохозяйственного назначения с привлечением глав сельских поселений, необходимый для выявления фактов неиспользования или не целевого использования земельных участков и включения их в ежегодные планы проверок.

Приложения

К докладу прилагается отчет по форме №1-контроль за 4 квартала 2015 года

Глава администрации
МР «Жуковский район»

А.В. Суярко

Доклад подготовила Пролеткина Т.С. т. (848432) 54 367.