

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Муниципальный земельный контроль на территории Жуковского района осуществляется в соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», - Постановление Правительства Калужской области от 23.09.2016г. № 517 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Калужской области, Административным регламентом по осуществлению муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль на территории МР «Жуковский район», утвержденный Постановлением администрации МР «Жуковский район» № 436 от 07.05.2018 г., Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО «Жуковский район», утвержденным Решением Районного Собрания МО «Жуковский район» № 63 от 22.12.2016 г. (с измен. и доп. № 60 от 21.12.2017г.), Положением «О проведении плановых (рейдовых) осмотров и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров земельных участков на территории МО «Жуковский район», утвержденным Решением Районного Собрания МО «Жуковский район» № 64 от 22.12.2016 г. Нормативно правовые акты размещены на официальном сайте Администрации МР «Жуковский район».

Муниципальный земельный контроль на территории ГП «г. Белоусово» Жуковского района осуществляется в соответствии с Земельным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО ГП «Город Белоусово», утвержденным Решением Городской Думы МО ГП «г. Белоусово» № 73 от 16.12.2012 г. (Изменения Решением №11 от 18.05.2017 г.)

Муниципальный земельный контроль на территории городского поселения «Город Кременки» проводится в соответствии со следующими нормативными правовыми актами: Положение «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения «Город Кременки», утвержденное постановлением Администрации городского поселения «Город Кременки» от 20.06.2017 г. №88-п; Административный регламент по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории

городского поселения «Город Кременки», утвержденный Постановлением Администрации городского поселения «Город Кременки» от 21.12.2016 г. №170-п. Нормативные правовые акты, изданные Администрацией городского поселения «Город Кременки» опубликованы в информационной газете «Кременки-Информ» и размещены на официальном сайте Администрации городского поселения «Город Кременки». Проведена антикоррупционная экспертиза правовых актов, коррупционных факторов не выявлено.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Муниципальный земельный контроль на территории МО «Жуковский район» осуществляет администрация МР «Жуковский район», за исключением объектов земельных отношений расположенных в границах городских поселений (ГП «г. Жуков», ГП «г. Белоусово», ГП «г. Кременки»)

Перечень должностных лиц, уполномоченных на осуществление земельного контроля (далее – должностное лицо), утверждается распоряжением администрации МР «Жуковский район».

Административным регламентом по осуществлению муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль на территории МР «Жуковский район», утвержденным Постановлением администрации МР «Жуковский район» от № 436 от 07.05.2018 г., Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО «Жуковский район», утвержденным Решением Районного Собрания МО «Жуковский район» № 63 от 22.12.2016 г. (с измен. и доп. № 60 от 21.12.2017г.), Положением «О проведении плановых (рейдовых) осмотров и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров земельных участков на территории МО «Жуковский район», утвержденным Решением Районного Собрания МО «Жуковский район» № 64 от 22.12.2016 г. определен порядок осуществления администрацией муниципального района «Жуковский район» муниципального земельного контроля за использованием земель независимо от их форм собственности и целевого назначения физическими лицами, юридическими лицами, организациями всех организационно-правовых форм, их руководителями, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль на территории МО "Жуковский район".

Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля за использованием земель на территории МО ГП «Город Белоусово», утвержденным Решением Городской Думы МО ГП «г. Белоусово» №73 от 16.12.2012г. (Изменения Решением №11 от 18.05.2017г.), Положением «Об осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского поселения «Город Кременки», утвержденным постановлением Администрации городского поселения «Город Кременки» от 20.06.2017г. №88-п; Административным регламентом по

исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории городского поселения «Город Кременки», утвержденным Постановлением Администрации городского поселения «Город Кременки» от 21.12.2016г. №170-п. определен порядок осуществления администрацией городского поселения «Город Белоусово» и «Город Кременки» муниципального земельного контроля за использованием земель независимо от их форм собственности и целевого назначения физическими лицами, юридическими лицами, организациями всех организационно-правовых форм, их руководителями, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный контроль на территории ГП "Город Белоусово" и ГП «Город Кременки».

Отдел сельского хозяйства и социального обустройства села администрации МР «Жуковский район», городская Управа ГП «г. Белоусово», администрация ГП «г. Кременки» не является уполномоченным органом по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 8.7 и 8.8. КоАП РФ, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направляются в Управление Росреестра по Калужской области Межмуниципальный отдел по г. Обнинск и Жуковскому району и Управление Россельхознадзора Калужской области для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Финансирование деятельности по муниципальному земельному контролю осуществляется из бюджета муниципального образования в порядке, определенном бюджетным законодательством.

В администрации МР «Жуковский район» штатная численность работников выполняющие функции по контролю – 2 человека. Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на заместителя заведующего отделом сельского хозяйства и социального обустройства села администрации МР "Жуковский район" и старшего инспектора отдела сельского хозяйства и социального обустройства села, сотрудники имеют высшее образование и участвуют в семинарах по исполнению функции земельного контроля в 2018 году прошла повышение квалификации в ФГБОУ ДПО КУЦПППК АПК «Правовое регулирование муниципального земельного контроля». В среднем за 2018 год совершено около 135 выездов и осмотров земельных участков. В администрации МР «Жуковский район» сформирована межведомственная комиссия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории МО «Жуковский район».

Уполномоченным органом на осуществление земельного контроля является комиссия по муниципальному земельному контролю за использованием земель на территории ГП «Город Белоусово», в состав которой включены 5 человек.

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на заместителя главы администрации по вопросам городского хозяйства МО ГП «Город Белоусово», главного специалиста по земельным вопросам, юриста, секретаря административной комиссии и ведущего эксперта по социальным вопросам. Сотрудники имеют высшее образование. В среднем за 2018 год совершено около 37 выездов и осмотров земельных участков.

В администрации ГП «Город Кременки» отдельной штатной единицы нет, соответствующие функции по муниципальному земельному контролю возложены на должностное лицо, уполномоченное на его осуществление. Квалификация в области земельных отношений у уполномоченного лица на проведение муниципального земельного контроля отсутствует. Проведено – 0 проверок. Эксперты и представители экспертных организаций для проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю за отчетный период не привлекались.

В компетенции по проведению мероприятий муниципального земельного контроля находятся следующие вопросы:

- а) соблюдение требований по использованию земель;
- б) соблюдение порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- в) предоставление достоверных сведений о состоянии земель;
- г) использование земельных участков по целевому назначению;
- д) выполнение требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;
- е) исполнение предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами;
- ж) выполнение иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Эксперты в 2018 г. не привлекались к проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю.

| |
|--|
| <p>Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля</p> |
|--|

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок (выездных и документальных) основанием принятия решения о проведении проверки является:

- ежегодный план проведения проверок;
- истечение срока исполнения предписаний об устранении ранее выявленных нарушений;

- получение от органов государственной власти, организаций и граждан документов и иных доказательств, свидетельствующих о наличии признаков нарушений земельного законодательства;

- получение документов в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при наличии оснований, установленных в пункте 2 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

Муниципальный земельный контроль юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в соответствии с утвержденным администрацией МР "Жуковский район", утвержденным Городской Управой ГП «г. Белоусово» и согласованным с прокуратурой Жуковского района ежегодным планом-графиком. Юридические лица и индивидуальные предприниматели могут быть проверены не чаще чем один раз в три года. Истечение трехлетнего срока является основанием для проведения плановой проверки и включения в ежегодный план-график проверок. Плановые и внеплановые проверки проводятся в форме документарной проверки и (или) выездной проверки с учетом требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

При проведении мероприятий по контролю, не требующих взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в рамках плановых (рейдовых) осмотров было осмотрено 14 земельных участков, принадлежащих 7 юридическим лицам и 1 индивидуальному предпринимателю.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Отдел сельского хозяйства и социального обустройства села администрации МР «Жуковский район», городская Управа ГП «г. Белоусово», администрация ГП «г. Кременки» не является уполномоченным органом по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 8.7 и 8.8. КоАП РФ, поэтому в случаях обнаружения достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, материалы проверок направляются в Управление Росреестра по Калужской области Межмуниципальный отдел по г. Обнинск и Жуковскому району и Управление Россельхознадзора Калужской области для рассмотрения и принятия решения в порядке, предусмотренном действующим законодательством. В случае выявления незначительных нарушений, собственнику выдается предписание об их устранении. За 2018 год было

рассмотрено Управлением Россельхознадзора по Калужской области 9 материалов размер штрафов составил 140 000 рубле, площадь – 120 га. Управлением Росреестра по Калужской области Межмуниципальным отделом по г. Обнинск и Жуковскому району 8 материалов общая сумма наложенных штрафов 40 000 рублей, по 2 материалам решение еще не принято. Информация по 8 юридическим лицам, не использующим земельные участки, направлена в прокуратуру Жуковского района.

По п. 1 ст. 1.1 Закона Калужской области от 28.02.2011 N 122-ОЗ (ред. от 26.12.2018) "Об административных правонарушениях в Калужской области" (принят постановлением Законодательного Собрания Калужской области от 17.02.2011 N 234) администраций ГП «г. Белоусово» наложено 9 административных штрафов на сумму 473000 рублей, вынесено 12 предупреждений.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Плановые проверки не проводились 0.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялись 0.

Проверки, результаты которых признаны не действительными отсутствуют 0.

Проверки, проведенные с нарушением требований законодательства Российской Федерации, отсутствуют 0.

Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки составляет 22,66 % (128 всего, 29 проверено).

Все проверки в 2018 году были внеплановые 100%

Доля, правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, составляет 72,41%.

Проверки по фактам нарушений, связанных с угрозой причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинению такого вреда не проводились 0.

Проверки по фактам нарушений, связанных с угрозой причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений не проводились 0.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения 72,41%.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях 100%.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания 100%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, предоставляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, 0%.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, 0%.

Количество случаев причинения вреда жизни и здоровья граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, 0.

Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний 0%.

Отношение суммы взысканных административных штрафов 69,77% (всего 473000, взыскано 330000).

Средний размер наложенного административного штрафа 52500 рублей.

Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел 0%.

Администрацией ГП «г. Белоусово» за 2017 год вынесено 11 предупреждений, за аналогичный период 2018 года – 12, наложено административных штрафов за 2017 год - 12, за аналогичный период 2018 года – 9 штрафов.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В целях повышения уровня эффективности при проведении проверок земель сельскохозяйственного назначения, а также с целью охвата большего количества проверяемых площадей необходимо установить ограничения передачи прав собственности, так как при получении уведомления о проведении проверки в рамках муниципального земельного контроля, собственники не использующие земельные участки перерегистрируют их, что не позволяет провести контрольные мероприятия.

Практически все физические лица, владеющие на территории района земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения, зарегистрированы на территории Москвы и Московской области, что затрудняет их уведомление и без справки из миграционной службы (на направляемые запросы в соответствующие органы, не всегда получаем ответы), это практически невозможно, так как в выписках из единого государственного реестра недвижимости данная информация отсутствует.

Проблемой в использовании земель остается сельское поселение «с. Совхоз Чаусово», где в настоящий момент нет ни одного крупного сельскохозяйственного предприятия. Так же не представляется возможным привлечь к административной ответственности собственника земельного участка за неиспользование с видом «для ведения личного подсобного хозяйства», в статье 8.8 КоАП РФ он отсутствует.

Приложения

(848432)53848
Комарова Л.В.
(848432) 58-915