

Отчет  
о деятельности Ревизионной комиссии Районного Собрания  
МО «Жуковский район» за 2015 год

Отчет о деятельности Ревизионной комиссии Районного Собрания МО «Жуковский район» за 2015 год представляется Районному Собранию МО «Жуковский район» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Жуковский район», Положением «О Ревизионной комиссии Районного Собрания МО «Жуковский район», утвержденным решением Районного Собрания от 25.12.2012 года №70 с изменениями, внесенными решением Районного Собрания МО «Жуковский район» от 29.05.2014г. №46.

В отчете отражены результаты деятельности Ревизионной комиссии Районного Собрания МО «Жуковский район» (далее – РК), как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, по реализации в 2015 году задач, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами муниципального образования «Жуковский район», а также результаты совместной работы с Районным Собранием и Администрацией МО «Жуковский район» по реализации полномочий местного самоуправления.

Организация деятельности РК строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности и была направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение причин нарушений при использовании средств местного бюджета, а также на контроль соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Основные направления работы: экспертно-аналитическая и контрольная деятельность осуществлялись в 2015 году в соответствии с планом работы, утвержденным распоряжением Ревизионной комиссией от 25.12.2014 года № 28.

Всего в 2015 году Ревизионной комиссией проведено 69 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. По результатам деятельности за 2015 год РК было подготовлено: **60 заключений, 9 актов.**

Заключения по проведенным экспертно-аналитическим мероприятиям и отчеты по результатам проверок направлялись в Районное Собрание МО «Жуковский район».

### **Экспертно-аналитическая деятельность**

В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Ревизионной комиссией были приняты полномочия контрольно-счетных органов городских и сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В 2015 году проведено 60 экспертно-аналитических мероприятий. Как и в предыдущие периоды, деятельность Ревизионной комиссии в данном направлении включала в себя:

- проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района за 2014 год и подготовку заключения;
- экспертизу и подготовку заключения на проект решения о бюджете района на 2016 год;

- проведение экспертиз и подготовку заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет района на 2015 год;

- финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных нормативных правовых актов, включающей в себя экспертизу проектов решений Районного Собрания МО «Жуковский район» в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Жуковский район» и экспертизу проектов целевых программ района;

- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Работе над проектом бюджета района на 2016 год предшествовало проведение экспертизы проекта решения Районного Собрания МО «Жуковский район» «О прогнозе социально-экономического развития МО «Жуковский район» на 2016 -2018 годы».

Результаты проведенной экспертизы проекта решения о бюджете района на 2016 год показали, что при формировании проекта бюджета выдержаны требования норм Бюджетного кодекса Российской Федерации относительно предельного размера резервного фонда Администрации района, размера дефицита бюджета и источников его финансирования, предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на его обслуживание. Сроки предоставления проекта решения и требования к его содержанию соблюдены.

Так, основные показатели прогноза социально-экономического развития были разработаны с учетом сценарных условий развития экономики Калужской области и Российской Федерации в целом, а также складывающейся социально-экономической ситуации в секторах экономики района, прогнозных оценок организаций района, предполагаемого осуществления инвестиционных проектов на территории района.

Ревизионная комиссия отмечает, что расходная часть бюджета на 2015 год на 93% была сформирована в разрезе 22 муниципальных программ. Доля таких «программных расходов» ежегодно увеличивается, и в 2016 году возрастет до 93,2%.

В этой связи было обращено внимание Администрации района на необходимость усиления контроля за всеми участниками бюджетного планирования при формировании и реализации муниципальных программ, а также на использование системного подхода при планировании расходов и реализации программ главными администраторами бюджетных средств.

В течение 2015 года изменения в бюджет района вносились три раза. Ревизионной комиссией были проведены экспертизы и подготовлены заключения на все проекты решений Районного Собрания «О внесении изменений в решение Районного Собрания «О бюджете муниципального образования «Жуковский район» на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» от 27.11.2014 года № 78.

Анализ и мониторинг бюджетного процесса в 2015 году осуществлялся на основании ежеквартальных отчетов Администрации района об исполнении бюджета района. Обращала на себя внимание неритмичность освоения бюджетных ассигнований в течение финансового года некоторыми главными распорядителями бюджетных средств. В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации была проведена внешняя проверка и подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета района за 2014 год.

Внешняя проверка является важнейшим комплексным экспертно-аналитическим мероприятием, в рамках которого проводится проверка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, дается оценка исполнению бюджета за отчетный год на основе анализа основных факторов, оказавших влияние на исполнение бюджета района.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета района, городских и сельских поселений за 2014 год включала в себя проверку годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, предусмотренных ведомственной структурой бюджета муниципального образования «Жуковский район».

Проверка соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности, правильности отражения и достоверности показателей бюджетной отчетности установила, что отчетность за 2014 год является достоверной, представлена в установленный срок, предусмотренным действующей Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 26.10.2012) (далее - Инструкция № 191н).

В то же время Ревизионная комиссия обращала внимание на имеющиеся нарушения Инструкции № 191н, а именно не предоставление некоторых форм бюджетной отчетности; ненадлежащее оформление пояснительных записок главных распорядителей бюджетных средств. А также были выявлены факты не проведения, рядом учреждений, перед составлением годовой отчетности инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, и кредиторами.

### **Контрольная деятельность**

Приоритетной задачей деятельности Ревизионной комиссии является осуществление контрольных мероприятий в части проведения проверок целевого использования бюджетных средств района и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Всего в 2015 году проведено 14 плановых контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2014 год.

Контрольными мероприятиями было охвачено 13 организаций, в том числе: 2 органа местного самоуправления, 8 муниципальных учреждений, 3 муниципальных предприятия.

Объем средств, использование которых проверено в ходе контрольных мероприятий сплошным и выборочным методами, составил 504 798,8 тыс. руб., в том числе бюджетных – 461 417,8 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий были установлены нарушения и недостатки, связанные с неэффективным использованием бюджетных средств. В денежном выражении составило 2593,4 тыс. руб.

Ревизионная комиссия отмечает, что фактов нецелевого расходования средств бюджета района не установлено.

Как и в предыдущие годы, большая часть нарушений связана с несоблюдением отдельных требований отраслевого законодательства, нормативных правовых актов федерального, областного и муниципального уровня, регулирующих финансово-бюджетную сферу, а также с неэффективным использованием бюджетных средств. Были выявлены прочие нефинансовые нарушения, прежде всего связанные с организацией и ведением бухгалтерского учета:

– нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г №402-ФЗ статья 8; Инструкции по бюджетному учету от 01.12.2010г №157-н пункт 6, выразившиеся в отсутствии учетной политики;

– нарушение Федерального закона от 06.12.2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету от 01.12.2010г. №157-н пункт 11, выразившиеся в отсутствии учетных регистров, ведение которых установлено нормативными правовыми актами;

- нарушение Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету от 01.12.2010г. №157-н пункт 11, в части ежемесячного подбора и брошюрования бухгалтерских документов;
- нарушение требований ч.3 ст.103 Федерального закона №44-ФЗ;
- нарушение требований ст. 73 Бюджетного кодекса РФ.

Проверка муниципальных программ: «Развитие культуры в Жуковском районе», «Управление имуществом комплексом в муниципальном районе «Жуковский район» и «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Жуковском районе за 2014 год» установила нарушение Порядка принятия решения о разработке, формировании и реализации муниципальных программ муниципального района «Жуковский район». По каждой муниципальной программе отсутствует годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы за 2014 год. **Основные результаты, достигнутые в 2014 году не определены.**

В рамках контрольного мероприятия «Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за период 2013-2014гг.» установлено:

В сфере управления собственностью МО «Жуковский район» не организован автоматизированный учет имущества. Объекты имущества казны являются объектами бухгалтерского учета в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.12.2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и их следует отражать в бюджетном учете в стоимостном выражении, без ведения инвентарного и аналитического учета объектов. Согласно п.145 Инструкции №157 (приказ Минфина от 10.12.2010) данные регистров бухгалтерского учета об объектах, составляющих муниципальную казну, на отчетную месячную дату не сопоставляются с данными информации из реестра муниципального имущества.

Проведение анализа по определению динамики задолженности по платежам за аренду муниципального имущества на определенную дату также невозможно по причине отсутствия специализированной программы обеспечения учета и мониторинга имущества, находящегося в собственности МО «Жуковский район». Начисление пеней и штрафов производится вручную. Следует обратить внимание на просроченную задолженность по арендным платежам, как на источник пополнения бюджета в случае ее погашения.

В ходе проведения контрольных мероприятий Ревизионная комиссия считает своей задачей не только выявлять нарушения, но и оказывать практическую помощь проверяемым организациям в устранении недостатков и приведении их деятельности в соответствие с требованиями действующего законодательства.

Так, в процессе проведения проверок проверяемым объектам оказывалась методологическая помощь по приведению в соответствие договорной работы с нормами гражданского законодательства, системы организации бухгалтерского учета и делопроизводства с действующей нормативно-правовой базой.

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к полномочиям органов внешнего финансового контроля отнесено проведение аудита в сфере закупок. В 2015 году аудит в сфере закупок был проведен в трех муниципальных учреждениях. Причинами выявленных нарушений являются: недостатки в организации процесса закупок (несвоевременное размещение информации

на официальном сайте), недостаток методического обеспечения, частые изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Ревизионной комиссией было предложено муниципальным учреждениям активизировать работу по расширению конкуренции при размещении заказа, что позволит увеличить экономию бюджетных средств и эффективность закупок в целом

### **Организационно-методическая и информационная деятельность**

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования Ревизионной комиссии, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, специализации сотрудников.

Как и в предыдущие годы, основу плана работы Ревизионной комиссии на 2016 год составили предложения главы администрации района, Председателя Районного Собрания, Председателя Ревизионной комиссии. Так, в 2016 году запланировано проведение девяти (без учета внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год) контрольных мероприятий.

Кроме того, план работы Ревизионной комиссии на 2016 год содержит две повторные проверки муниципальных организаций по устранению нарушений, выявленных по итогам проведенных в 2014г. и 2015г. контрольных мероприятий.

В отчетном году специалисты Ревизионной комиссии приняли участие в двух семинарах: «Контрактная система - 2015-2016гг: нововведения, сложные и спорные вопросы. Эффективные закупки», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Развитие системы муниципального финансового контроля в районе обуславливает необходимость постоянного совершенствования стандартов и методик проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При проведении проверок и экспертиз Ревизионная комиссия старается учитывать итоги наиболее результативных мероприятий своих коллег из других субъектов Российской Федерации, а также иных контролирующих органов.

Ревизионная комиссия принимала участие в работе Ассоциации контрольно-счетных органов Калужской области. Так в июне 2015 года в Дзержинском районе состоялась VI Конференция Ассоциации контрольно-счётных органов Калужской области.

Неотъемлемой частью деятельности Ревизионной комиссии являлось участие в заседаниях Районного Собрания МО «Жуковский район» и его профильных комитетов и совещаниях Администрации района.

Одной из приоритетных задач современной бюджетной политики, становится повышение эффективности бюджетного процесса в целом. Учитывая сложности современной экономической ситуации, критерий эффективного и результативного использования средств бюджетов становится ключевым во всех сферах деятельности.

Из года в год усиливается тенденция придания расходам бюджета свойства прозрачности, в частности: ежегодно увеличивается доля расходов бюджета района исполняемых путем реализации целевых программ, осуществлен переход к контрактной системе закупок.

В связи с этим, планируется усилить контроль за эффективностью использования муниципального имущества, за соблюдением принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в 34 статье Бюджетного Кодекса Российской Федерации, и определяющему, что участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости:

- 1) достижения заданного результата с использованием наименьшего объема средств;
- 2) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

При этом руководствоваться данным принципом следует как на этапе составления, так и в ходе исполнения бюджета района.

Уверены, что благодаря имеющемуся налаженному тесному взаимодействию между Районным Собранием, Администрацией района, Прокуратурой района и органами контроля разных уровней система финансового контроля за бюджетными ресурсами района обеспечит решение поставленных задач.

В соответствии со статьей 20 Положения «О Ревизионной комиссии Районного Собрания МО «Жуковский район» отчет о своей деятельности Ревизионная комиссия представляет Районному Собранию не позднее 30 марта текущего года. После рассмотрения его Районным Собранием МО «Жуковский район» и размещается в сети Интернет.

Кроме того, на Ревизионную комиссию возложена обязанность по подготовке и сдаче квартальной и годовой отчетности по Районному Собранию МО «Жуковский район».

Председатель Ревизионной комиссии  
Районного Собрания МО «Жуковский район»

О.А. Баркова