**Отчет**

**о деятельности Ревизионной комиссии Районного Собрания**

**МО «Жуковский район» за 2016 год**

Отчет о деятельности Ревизионной комиссии Районного Собрания МО «Жуковский район» за 2016 год представляется Районному Собранию МО «Жуковский район» в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Жуковский район», Положением «О Ревизионной комиссии Районного Собрания МО «Жуковский район», утвержденным решением Районного Собрания от 25.12.2012 года №70 с изменениями, внесенными решением Районного Собрания МО «Жуковский район» от 29.05.2014г. №46.

В отчете отражены результаты деятельности Ревизионной комиссии Районного Собрания МО «Жуковский район» (далее – РК), как постоянно действующего органа внешнего муниципального финансового контроля, по реализации в 2016 году задач, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, законами Российской Федерации, нормативными правовыми актами муниципального образования «Жуковский район», а также результаты совместной работы с Районным Собранием и Администрацией МО «Жуковский район» по реализации полномочий местного самоуправления.

Организация деятельности РК строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности и была направлена на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, выявление, предотвращение и устранение причин нарушений при использовании средств местного бюджета, а также на контроль соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Основные направления работы: экспертно-аналитическая и контрольная деятельность осуществлялись в 2016 году в соответствии с планом работы, утвержденным распоряжением Ревизионной комиссией от 25.12.2015 года № 18.

Всего в 2016 году Ревизионной комиссией проведено 68 экспертно-аналитических и контрольных мероприятий. По результатам деятельности за 2016 год РК было подготовлено: 52 заключения и 16 актов.

Заключения по проведенным экспертно-аналитическим мероприятиям и отчеты по результатам проверок направлялись в Районное Собрание МО «Жуковский район».

**Экспертно-аналитическая деятельность**

В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 07.02.2011г. №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Ревизионной комиссией были приняты полномочия контрольно-счетных органов городских и сельских поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В 2016 году проведено 52 экспертно-аналитических мероприятия. Как и в предыдущие периоды, деятельность Ревизионной комиссии в данном направлении включала в себя:

- проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района за 2015 год и подготовку заключения;

- экспертизу и подготовку заключения на проект решения о бюджете района на 2017 год и плановый период 2018-2019годов;

- проведение экспертиз и подготовку заключений на проекты решений о внесении изменений в бюджет района на 2016год;

- финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных нормативных правовых актов, включающей в себя экспертизу проектов решений Районного Собрания МО «Жуковский район» в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования «Жуковский район» и экспертизу проектов целевых программ района;

- анализ и мониторинг бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Работе над проектом бюджета района на 2016 год предшествовало проведение экспертизы проекта решения Районного Собрания МО «Жуковский район» «О прогнозе социально-экономического развития МО «Жуковский район» на 2016 -2018 годы».

Результаты проведенной экспертизы проекта решения о бюджете района на 2016 год показали, что при формировании проекта бюджета выдержаны требования норм Бюджетного кодекса Российской Федерации относительно предельного размера резервного фонда Администрации района, размера дефицита бюджета и источников его финансирования, предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на его обслуживание. Сроки предоставления проекта решения и требования к его содержанию соблюдены.

Так, основные показатели прогноза социально-экономического развития были разработаны с учетом сценарных условий развития экономики Калужской области и Российской Федерации в целом, а также складывающейся социально-экономической ситуации в секторах экономики района, прогнозных оценок организаций района, предполагаемого осуществления инвестиционных проектов на территории района.

Ревизионная комиссия отмечает, что расходная часть бюджета на 2016 год была сформирована в разрезе 21 муниципальных программ. Доля таких «программных расходов» ежегодно увеличивается, и в 2017 году возрастет до 92,2% от общего объема расходов.

В течение 2016 года изменения в бюджет района вносились четыре раза. Ревизионной комиссией были проведены экспертизы и подготовлены заключения на все проекты решений Районного Собрания «О внесении изменений в решение Районного Собрания «О бюджете муниципального образования «Жуковский район» на 2016 год» от 25.12.2015 года № 83.

Анализ и мониторинг бюджетного процесса в 2016 году осуществлялся на основании ежеквартальных отчетов Администрации района об исполнении бюджета района.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации была проведена внешняя проверка и подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета района за 2015 год.

Внешняя проверка является важнейшим комплексным экспертно-аналитическим мероприятием, в рамках которого проводится проверка достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, дается оценка исполнению бюджета за отчетный год на основе анализа основных факторов, оказавших влияние на исполнение бюджета района.

Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета района, городских и сельских поселений за 2015 год включала в себя проверку годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, предусмотренных ведомственной структурой бюджета муниципального образования «Жуковский район».

Проверка соблюдения единого порядка составления и представления бюджетной отчетности, правильности отражения и достоверности показателей бюджетной отчетности установила, что отчетность за 2015 год является достоверной, представлена в установленный срок, предусмотренным действующей Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (ред. от 26.08.2015) (далее - Инструкции № 191н).

В то же время Ревизионная комиссия обращала внимание на имеющиеся нарушения Инструкции № 191н, а именно не предоставление некоторых форм бюджетной отчетности; ненадлежащее оформление пояснительных записок главных распорядителей бюджетных средств**.** А также были выявлены факты не проведения, рядом учреждений, перед составлением годовой отчетности инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами.

**Контрольная деятельность**

Приоритетной задачей деятельности Ревизионной комиссии является осуществление контрольных мероприятий в части проведения проверок целевого использования бюджетных средств района и соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Всего в 2016 году проведено 15 плановых контрольных мероприятий, включая внешнюю проверку годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015 год.

 В рамках контрольных мероприятий были проведены:

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие дошкольного образования» в составе муниципальной целевой программы «Развитие образования в Жуковском районе в 2014-2015гг»

 - в МДОУ МДС Сказка, МДОУ МДС «Красная шапочка».

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию подпрограммы «Развитие дополнительного образования» в составе муниципальной целевой программы «Развитие образования в Жуковском районе в 2014-2015гг»

- в ДО ДЮСШ «Факел».

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств в муниципальном учреждении «Основная общеобразовательная школа с. Трубино» с целью последующего контроля по устранению нарушений, выявленных по итогам ранее проведенных контрольных мероприятий».

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Жуковском районе» в 2015г».

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализациюмуниципальной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Жуковском районе» в 2015г».

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие дорожного хозяйства в Жуковском районе» за 2015г».

Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на реализацию муниципальной целевой программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Жуковском районе» на 2015г».

Проверка эффективности управления муниципальным имуществом в части доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования Жуковский район за период 2015 – 2016гг.

Проверка целевого использования средств субсидий в муниципальном унитарном предприятии «Жуковское ПАТП» с целью последующего контроля по устранению нарушений, выявленных по итогам проведенных ранее контрольных мероприятий.

Внешняя выездная проверка отчета об исполнении бюджета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2015год в соответствии с соглашениями с городскими и сельскими поселениями в администрации: Городская управа МО ГП «город Белоусово», село Высокиничи, село Истье, село Восход, деревня Тростье.

Одновременно в учреждениях проводился аудит в сфере закупок, проверка, анализ и оценка законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по заключенным и исполненным контрактам в 2015году (МДОУ МДС «Сказка», МДОУ МДС «Красная шапочка», ДО ДЮСШ «Факел», Городская управа МО ГП «город Белоусово», администрации МО СП село Высокиничи, администрации МО СП село Истье, администрации МО СП село Восход).

По Распоряжению Главы муниципального образования «Жуковский район» ревизионная комиссия приняла участие во внеплановой выездной проверке финансово-хозяйственной деятельности муниципального предприятия «Коммунальное управление, благоустройство Истье» (МП «КУБ Истье») и целевого использования средств субсидий, выделенных из бюджета. Проверкой установлено предоставление субсидий МП «КУБ Истье» в 2015году на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат в связи с осуществлением деятельности предприятия. Представлено субсидий МП «КУБ Истье» по заявкам к администрации в сумме 2780053руб. Порядок, цели, условия предоставления субсидий, а также соглашение о предоставлении субсидий отсутствуют (нарушен. п.3 ст.78БК РФ).

Объем средств, использование которых проверено в ходе контрольных мероприятий сплошным и выборочным методами, составил 533892,5 тыс.руб., в том числе бюджетных – 522764,3тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий были установлены нарушения и недостатки в сумме -13622,9тыс.руб в том числе:

- связанные с неэффективным использованием бюджетных средств, в денежном выражении составили 9667,9тыс.руб;

- незаконное (неправомерное) использование бюджетных средств в денежном выражении составили в сумме 3096,6тыс.руб;

- временное отвлечение бюджетных средств в денежном выражении составили в сумме 793,7тыс.руб;

- недопоступление средств в бюджет в сумме 64,7тыс.руб.

Как и в предыдущие годы, большая часть нарушений связана с несоблюдением отдельных требований отраслевого законодательства, нормативных правовых актов федерального, областного и муниципального уровня, регулирующих финансово-бюджетную сферу, а также с неэффективным использованием бюджетных средств. Были выявлены прочие нефинансовые нарушения, прежде всего связанные с организацией и ведением бухгалтерского учета:

– нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011г №402-ФЗ статья 8; Инструкции по бюджетному учету от 01.12.2010г №157-н пункт 6, выразившиеся в отсутствии учетной политики;

– нарушение Федерального закона от 06.12.2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету от 01.12.2010г. №157-н пункт 11, выразившиеся в отсутствии учетных регистров, ведение которых установлено нормативными правовыми актами;

– нарушение Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету от 01.12.2010г. №157-н пункт 11, в части ежемесячного подбора и брошюрования бухгалтерских документов;

– нарушение требований Федерального закона №44-ФЗ;

– нарушение требований ст. 78 Бюджетного кодекса РФ.

По муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Жуковском районе за 2015 год» отчет по результатам выполнения подготовлен в период проверки, на сайте администрации не размещался. В соответствии с порядком проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ характеризуется с удовлетворительным уровнем эффективности 83,3%.

По муниципальной программе «Развитие дорожного хозяйства Жуковского района» за 2015 год» характеризуется с удовлетворительным уровнем эффективности 82,58%.

По муниципальной программе «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия в Жуковском районе за 2015 год» изменения вносились, финансовое обеспечение реализации программы уточнялось. Оценка эффективности использования реализации программы 99,84%, оценка по выполнению всех индикаторов 99%.

В рамках контрольного мероприятия «Проверка эффективности управления муниципальным имуществом в части доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Жуковский район», анализируя своевременность оплаты арендных платежей за имущество, была установлена просроченная задолженность в сумме 64,7тыс.руб. В сфере управления собственности МО «Жуковский район» в отделе по управлению муниципальным имуществом автоматизированный учет имущества не организован. Начисление пеней и штрафов производится вручную, просроченная задолженность по арендным платежам, это источник пополнения бюджета в случае ее погашения.

 Объекты имущества казны являются объектами бухгалтерского учета в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.12.2011г №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и их следует отражать в бюджетном учете в стоимостном выражении, без ведения инвентарного и аналитического учета объектов. Согласно п.145 Инструкции №157 (приказ Минфина от 10.12.2010) данные регистров бухгалтерского учета об объектах, составляющих муниципальную казну, на отчетную месячную дату не сопоставляются с данными информации из реестра муниципального имущества.

 Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» к полномочиям органов внешнего финансового контроля отнесено проведение аудита в сфере закупок. В 2016 году аудит в сфере закупок был проведен в семи учреждениях. Основным нарушением при заключении муниципальных контрактов без проведения конкурентных процедур на основании п.4 ч.1 статьи 93 является отсутствие информации об основании цены контракта (не менее трех коммерческих предложений) указывает на неэффективное расходование бюджетных средств в сумме 9162,2тыс.руб.

Причинами выявленных нарушений являются: недостатки в организации процесса закупок (несвоевременное размещение информации на официальном сайте), недостаток методического обеспечения, частые изменения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

**Организационно-методическая и информационная деятельность**

В отчетном периоде организационная работа была направлена на обеспечение эффективного функционирования Ревизионной комиссии, совершенствование организации проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, специализации сотрудников.

При проведении проверок и экспертиз Ревизионная комиссия старается учитывать итоги наиболее результативных мероприятий своих коллег из других субъектов Российской Федерации, а также иных контролирующих органов.

Ревизионная комиссия принимала участие в работе Ассоциации контрольно-счетных органов Калужской области. Так в июне 2016 года в Малоярославецком районе состоялась V11 Конференция Ассоциации контрольно-счётных органов Калужской области.

Неотъемлемой частью деятельности Ревизионной комиссии являлось участие в заседаниях Районного Собрания МО «Жуковский район» и его профильных комитетов и совещаниях Администрации района.

В соответствии со статьей 20 Положения «О Ревизионной комиссии Районного Собрания МО «Жуковский район» отчет о своей деятельности Ревизионная комиссия представляет Районному Собранию не позднее 30 марта текущего года. После рассмотрения его Районным Собранием МО «Жуковский район» и размещается в сети Интернет.

Кроме того, на Ревизионную комиссию возложена обязанность по подготовке и сдаче квартальной и годовой отчетности юридического лица «Районное Собрание МО «Жуковский район».

Председатель Ревизионной комиссии

Районного Собрания МО «Жуковский район» О.А. Баркова